

ҚАУЫМДАСТЫҚ «АТАМЕКЕН» ҚР ҰЛТТЫҚ КӘСІПКЕРЛЕР ПАЛАТАСЫНДА АККРЕДИТТЕЛГЕН
АССОЦИАЦИЯ АККРЕДИТОВАНА В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПАЛАТЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ РК «АТАМЕКЕН»

№ 52/2/20

2020 ж./г. «05» июня

Министру транспорта Российской Федерации Дитриху Е.И.

Из открытых источников стало известно, что в Российской Федерации (РФ), принимаются новые требования которые изложены в проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее - Проект изменений), вызывающие вопросы у операторов вагонов Казахстана, предоставляющих собственные вагоны для перевозок грузов по РЖД, и осуществляют попутную загрузку на территории РФ. **(Приложение 1)**

Проектом изменений вносится дополнение новой статьи 12.1. «Основные требования к оператору железнодорожного подвижного состава, контейнеров и его деятельности», где предусматривается «Оператор обязан быть членом саморегулируемой организации операторов железнодорожного подвижного состава, контейнеров», а так же требование «Единая (далее – СРО) объединяет на основе обязательного членства всех лиц, оказывающих услуги (осуществляющих деятельность) по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов, грузобагажа.» в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

В связи с чем, возникает резонный вопрос, будут ли эти изменения отражаться на собственниках /операторах вагонов резидентов РК и на каких условиях должны будут осуществлять услугу операторы вагонов не являющиеся операторами вагонов- резидентами Российской Федерации? Как и на каких условиях будет работать инвентарный парк других государств? Какие ограничительные меры могут быть разработаны саморегулируемой организацией?

На наш взгляд проектом нарушается ряд главных установленных на пространстве ЕАЭС и СНГ требований:

- существующий принцип и право грузоотправителя на выбор способа перевозки. Например: при наличии у грузоотправителя собственного вагона, отвечающего техническим требованиям он может в него погрузить груз и передать перевозчику. (Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (§6 раздела II. статьи 14 СМГС)
- обеспечение условий для доступа организаций железнодорожного транспорта одного государства-члена на внутренний рынок услуг железнодорожного транспорта другого государства-члена; (Протокол о скоординированной (согласованной) транспортной политики, раздел V. Железнодорожный транспорт, приложение № 24 к Договору о Евразийском экономическом союзе).
- обеспечение доступа потребителей государств-членов к услугам железнодорожного транспорта при осуществлении перевозок по территории каждого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем условия, созданные для потребителей этого каждого государства-члена. (Протокол о скоординированной (согласованной) транспортной политики раздел V. Железнодорожный транспорт, приложение № 24 к Договору о Евразийском экономическом союзе).

- Железнодорожная администрация вправе для собственных вагонов, приписанных к станциям, устанавливать дополнительные требования, не противоречащие Правилам, **если они не затрагивают интересы железнодорожных администраций других государств - участников Соглашения.** (Правила эксплуатации и пономерного учета собственных грузовых вагонов. Утверждены Протоколом 68 заседания Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества, 17-18 мая 2018 года, г. Бишкек)

- Собственным вагонам разрешается курсирование по путям общего пользования всех железных дорог государств - участников Соглашения. Грузовые собственные вагоны должны приниматься всеми железнодорожными администрациями этих государств без ограничений в соответствии с согласованным планом перевозок грузов в международном сообщении. **Порожние собственные вагоны должны приниматься всеми железнодорожными администрациями этих государств без ограничений** в соответствии с планом формирования грузовых поездов. (Правила эксплуатации и пономерного учета собственных грузовых вагонов. Утверждены Протоколом 68 заседания Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества, 17-18 мая 2018 года, г. Бишкек).

Казахстанские операторы вагонов обеспокоены тем, что изменения принимаемые в Российской Федерации могут послужить примером и для других государств, которые предпримут, и в дальнейшем создадут препятствия для защиты своего рынка операторов вагонов, так как понятно, что в условиях принимаемых Россией не все операторы вагонов смогут войти в СРО.

Считаем вносимые изменения в вышеуказанные Законы о железнодорожном транспорте Российской Федерации включают спорные моменты и положения, направленные на снижение конкуренции и ограничение прав предпринимателей, работающих в сфере железнодорожных перевозок, что будет **являться барьером для развития и поэтапного формирования общего рынка транспортных услуг в сфере железнодорожного транспорта заложенного и согласованного Правительствами стран при подписании Договора о Евразийском экономическом союзе.**

Стоит отметить, что в Республике Казахстан для российских операторов вагонов не создаются искусственные барьеры предоставления услуг, кроме того, мы как Ассоциация прикладываем все усилия по созданию равных условий для всех операторов вагонов, независимо от резидентства той или иной страны. В приложении к письму приведен анализ погрузки в Казахстане собственников вагонов Российской Федерации. (**Приложение 2**).

На основании вышеизложенного просим Вас поручить дать разъяснение на каких условиях должны будут осуществлять услугу операторы вагонов Казахстана и не допустить принятие проекта изменений в том виде, в котором он сегодня опубликован на странице <https://regulation.gov.ru/projects#npa=100810>.

Генеральный директор



Адамбаева С.М.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»
и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта
Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» следующие изменения:

1) пункт первый статьи 12 изложить в следующей редакции:

«1. Перевозчик обязан:

- иметь лицензии на осуществление всех подлежащих лицензированию в соответствии с федеральным законом видов деятельности при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом;

- владеть на праве собственности или ином законном основании, а также с учетом осуществляемого перевозчиком вида деятельности в сфере железнодорожных перевозок, локомотивами, моторвагонным подвижным составом, вагонами для перевозки пассажиров и багажа в соответствии с требованиями Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»;

- иметь в штате квалифицированных работников;

- заключить соответствующие договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры (за исключением случаев, если перевозчик осуществляет перевозки в пределах принадлежащей ему инфраструктуры) в соответствии с требованиями Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

В случае перевозки пассажиров, грузов, порожних грузовых вагонов, багажа и грузобагажа в прямом железнодорожном сообщении (с участием нескольких владельцев инфраструктур) перевозчик до заключения договора перевозки обязан иметь договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры и согласовать такую перевозку со всеми владельцами инфраструктур, которые участвуют в осуществлении перевозки.

Если при осуществлении деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров в состав поезда формирования одного перевозчика включаются пассажирские вагоны локомотивной тяги другого перевозчика, порядок и условия взаимодействия таких перевозчиков по формированию поезда и осуществлению перевозки, включая использование локомотива, определяются заключаемым между ними договором».

2) дополнить статьей 12.1 в следующей редакции:

«Статья 12.1. Основные требования к оператору железнодорожного подвижного состава, контейнеров и его деятельности

1. Оператор обязан:

- владеть на праве собственности или ином праве грузовыми вагонами и (или) контейнерами;

- содержать принадлежащие оператору грузовые вагоны, контейнеры в надлежащем техническом состоянии;

- быть членом саморегулируемой организации операторов железнодорожного подвижного состава, контейнеров;

- иметь в штате квалифицированных работников;

- предоставлять грузовые вагоны, контейнеры для перевозок грузов, грузобагажа железнодорожным транспортом в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами и договорами.

2. Оператор на возмездной договорной основе оказывает услуги по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов, грузобагажа.

Взаимодействие оператора с участниками перевозочного процесса определяется условиями заключаемых договоров, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано федеральным законом или иными нормативными правовыми актами.

3. Оператор как участник перевозочного процесса имеет право:

- получать обязательную информацию, установленную Федеральным законом «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», а иную информацию на основании возмездного договора с перевозчиком.

- выступать плательщиком по перевозке груза, порожнего грузового вагона за грузоотправителя (отправителя) в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации.

4. В Российской Федерации действует единая саморегулируемая организация операторов железнодорожного подвижного состава, контейнеров (далее – единая саморегулируемая организация операторов), которая создается в целях организации и обеспечения:

- функционирования рынка услуг по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов, грузобагажа железнодорожным транспортом;

- эффективного взаимодействия операторов между собой, а также с грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), перевозчиками, владельцами инфраструктур, владельцами железнодорожных путей необщего пользования, иными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на рынке железнодорожных транспортных услуг.

Деятельность единой саморегулируемой организации операторов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях и законодательством Российской Федерации о саморегулируемых организациях с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Единая саморегулируемая организация операторов объединяет на основе обязательного членства всех лиц, оказывающих услуги (осуществляющих деятельность) по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов, грузобагажа.

Единая саморегулируемая организация операторов обязана разработать и утвердить наряду с документами, предусмотренными Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», стандарты и правила, регламентирующие вопросы осуществления деятельности по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок грузов, грузобагажа железнодорожным транспортом.

Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» следующие изменения:

1) изложить статью 5 в следующей редакции:

«Статья 5. Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом осуществляются в вагонах перевозчиков. Перевозка грузобагажа в пассажирском, почтово-багажном поезде осуществляется в вагонах перевозчика.

Перевозки грузов железнодорожным транспортом осуществляются в вагонах, контейнерах операторов. Перевозки грузов также могут осуществляться в вагонах, контейнерах грузоотправителей, грузополучателей по данной перевозке.

Перевозки грузов, повагонными отправками грузобагажа могут осуществляться в вагонах, контейнерах перевозчика, если информация об условиях их предоставления для перевозок размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте перевозчика в установленном им порядке.

Оператор обязан предоставить вагоны, контейнеры грузоотправителям для перевозок грузов, определяемых актом Правительства Российской Федерации.

Обеспечение вагонами операторов осуществляется на основании договора, если федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации не установлено иное.

Порядок обеспечения перевозок грузов, определяемых актом Правительства Российской Федерации, вагонами, контейнерами конкретных операторов определяется саморегулируемой организацией.

Перевозки грузов, определяемых актом Правительства Российской Федерации, могут осуществляться в вагонах, контейнерах перевозчика с учетом размещенных им условий предоставления вагонов и международных соглашений, а также требований в отношении вагонов железных дорог (железнодорожных перевозчиков) иностранных государств.

Актом Правительства Российской Федерации устанавливаются:

- грузы, перевозки которых требуется обеспечить подвижным составом;
- основные условия перевозок (направление перевозки, сроки, грузоотправители, грузополучатели и иные).

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней с даты его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

**Погрузка в разрезе собственников РЖД в полувагонах
(Ед. изм- в грузенных вагоноотправках).**

пп	Собственник	I кв 2019	II кв 2019	III кв 2019	IV кв 2019	I кв 2020	апр.2 0	Всего
1	ПАО "ГТЛК"	411	5 922	20 456	12 810	4 690	867	45 156
2	АО "ФГК"	5014	3 591	5 574	8 170	5 855	1 489	29 693
3	АО "Сбербанк Лизинг"	2162	4 144	6 174	4 522	5 324	4 615	26 941
4	АО "НПК"	3367	3 764	4 113	4 169	3 768	1 101	20 282
5	ООО "Брансвик Рейл"	2761	2 714	2 022	2 681	3 676	1 998	15 852
6	АО "ВЭБ-лизинг"	2157	2 265	3 382	3 253	2 818	1 781	15 656
7	ПАО "ТрансФин-М"	3201	2 558	2 631	2 163	2 160	629	13 342
8	АО "ВТБ-Лизинг"	1668	1 482	2 729	3 651	2 728	787	13 045
9	ООО "Газпромбанк Лизинг"		2	492	6 199	6 280	28	13 001
10	ООО "ГТИ Менеджмент"	1947	2 198	2 345	2 478	2 178	625	11 771
11	АО "ПРОМТРАНСИНВЕСТ"	1751	1 926	2 799	2 249	1 901	957	11 583
12	АО "Первая Грузовая Компания"	2479	2 167	2 082	1 605	1 354	872	10 559
13	АО "Газпромбанк Лизинг"	600	1 747	3 089	2 462	1 402	583	9 883
14	АО "НПК "Уралвагонзавод"	38	6 086	424		118	394	7 060
15	ОАО "ВЭБ-лизинг"	992	819	1 097	1 476	1 336		5 720
16	ООО "ФинансБизнесГрупп"	361	642	787	763	1 438	1 219	5 210
17	ООО "РБ ЛИЗИНГ"	959	837	532	480	482	158	3 448
18	ООО "И.Л.С."	944	1 007	684	579	43	27	3 284
19	АО "ВТБ -Лизинг"	542	470	572	675	727	221	3 207
20	ООО "Газтехлизинг"	576	1 102	315	460	536	86	3 075
21	Прочие	5311	5 849	7 326	6 940	8 394	6 015	39 835
	Общий итог	37241	51 292	69 625	67 785	57 208	24 452	307 603